

Estudio comparativo de Costa Rica, Argentina, Malasia, Djibouti y su compleja relación con China: ventajas, desventajas y lecciones aprendidas

Chris Alden
Álvaro Méndez



Estudio comparativo de Costa Rica, Argentina, Malasia, Djibouti y su compleja relación con China: ventajas, desventajas y lecciones aprendidas

Chris Alden^a and Álvaro Méndez^{b,c}

RESUMEN

Este estudio proporciona un análisis comparativo entre países de las políticas de financiación del desarrollo y las prácticas de política exterior de China para identificar patrones de conducta dentro del sector y entre regiones, así como las diferencias en esta conducta. Utilizando fuentes primarias y secundarias, analizamos los casos de Costa Rica, Argentina, Malasia y Djibouti y su compleja relación con Beijing. Descubrimos que el modus operandi de China en estos países tiene algunas similitudes reveladoras que nos ayudan a comprender cómo opera Beijing en el Sur global.

^a London School of Economics and Political Science.

^b Fudan University, Shanghai, China.

^c London School of Economics and Political Science.

I. INTRODUCCIÓN

La posición de China en el Sur Global como una fuente líder de financiamiento para el desarrollo y un proveedor clave de la infraestructura la ha convertido en un actor importante, e incluso en una fuerza geopolítica, en un tiempo relativamente corto. Entre las principales causas de esta transformación es el papel preeminente de sus bancos de política, especialmente China Exim Bank y China Development Bank: al otorgar préstamos a gobiernos que necesitan financiamiento para proyectos, pero lo encuentran difícil de obtener de fuentes multilaterales. También participan una serie de empresas estatales chinas (EPE), así como algunas empresas privadas que operan como agentes implementadores del sector de infraestructura. En orden comprender los rápidos avances de China, así como los obstáculos y retrocesos que ha experimentado en el extranjero. Se necesita más información sobre cómo su sector de desarrollo realiza negocios en una variedad de regiones y entornos regulatorios.

Este documento realizará un análisis comparativo entre países de las políticas de financiación del desarrollo de China y prácticas de implementación de contratos para identificar patrones de conducta dentro del sector y entre regiones, así como de diferencias en esta conducta. Utilizando fuentes primarias y secundarias, analizamos la financiación del desarrollo chino, empresas estatales y empresas privadas en Costa Rica, Argentina, Malasia y Djibouti. Esto es seguido mediante una evaluación comparativa de estos casos para concluir si existen puntos en común relevantes o no y / o características específicas del caso en estos ejemplos.

II. COSTA RICA

Iniciamos este estudio con Costa Rica por la importancia estratégica que China le está dando a la región de América Latina y el Caribe. El comercio de China con ALC se disparó a principios de la década de 2000. Hoy China es el primer o segundo socio comercial más importante de la mayoría de los países de la región, lo que hace que la relación general, tanto comerciales como no comerciales, inesperadamente más importantes en los asuntos mundiales. Costa Rica ha sido parte de esta historia (Argentina también, ver más abajo).¹

Costa Rica no estableció relaciones diplomáticas con la República Popular China hasta el 1 de junio de 2007, cuando el ex presidente Oscar Arias tomó la audaz decisión de cambiarse de Taipei a Beijing. Poco después, Beijing subvencionó el gobierno costarricense en la construcción de un estadio deportivo (tal como lo había hecho en Djibouti aproximadamente 30 años antes) y se comprometió a comprar bonos costarricenses por valor de US \$ 300 millones.² Además, en 2013 Beijing ofreció un préstamo de US \$ 1.5 mil millones para expandir la capacidad de la refinería en la costa este de Costa Rica para manejar Petróleo venezolano (China es uno de sus mayores clientes), y también construyó una carretera desde el interior hasta un puerto en la costa del Pacífico. Las sostenidas protestas de las comunidades locales preocupadas por el impacto ambiental de la refinería finalmente hicieron que el gobierno dejara de lado la idea de invertir en este sector.³

La historia de las negociaciones entre Beijing y San José es muy informativa y narramos algunos de

1 Alvaro Mendez, "Dependency in the Twenty-First Century? The Political Economy of China-Latin America Relations," *The China Journal* 85 (2021): Review Article. doi:10.1086/711517

2 Gaston Fornes and Alvaro Mendez, *The China-Latin America Axis: Emerging Markets and their Role in an Increasingly Globalised World*, 2 ed. (New York: Palgrave Macmillan, 2018).

3 Ibid.

aquí. La mayoría de los observadores asumen que este fue un movimiento iniciado por China; el hecho es que Arias tomó la mismísima importante iniciativa de acercarse a Beijing incluso antes de ser elegido presidente de Costa Rica a principios de 2006. Había sido presidente antes, entre 1986 y 1990, que es cuando obtuvo elogios internacionales por negociar un importante acuerdo de paz en América Central en agosto de 1987. Sus esfuerzos pusieron fin a décadas del conflicto violento en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. Poco después, Arias ganó el Nobel Premio de la Paz por su papel fundamental en hacer realidad este acuerdo de paz.⁴

En 2005, mientras se postulaba para el cargo por segunda vez, Arias concibió la idea de acercarse a la República Popular China en caso de ganar el año siguiente. Expuso la idea a su amigo y aliado político Bruno Stagno, quien en ese momento era Embajador de Costa Rica ante la ONU. Stagno apoyó mucho la idea, pero sabía que acercarse a la República Popular China sería complicada, ya que podría antagonizar a Taipei, que era un importante socio diplomático de San José.

Stagno, sin embargo, había establecido excelentes conexiones con varios diplomáticos chinos en su papel de Embajador y estaba listo para ayudar en caso de que Arias ganara. En febrero de 2006, Arias fue efectivamente elegido presidente por segunda vez, y poco después nombró a Stagno como Ministro de Relaciones Exteriores. Incluso antes de ser juramentado, Arias junto con Stagno pusieron en marcha su plan, acercándose a Beijing en una capacidad no oficial, como no pudieron hacer nada oficial hasta que asumieron el cargo en mayo de 2006.⁵

Stagno hojeó su agenda y se acercó a los diplomáticos chinos en Nueva York para probar el agua antes de dar más pasos. No es sorprendente que los chinos estuvieran interesados en explorar la posibilidad de Relaciones diplomáticas con Costa Rica. Esto fue visto en Beijing como un acuerdo en el que todos ganan. Por un lado, desnudaría a Taiwán de un aliado diplomático más; Por otro lado, establecería lazos diplomáticos con un país encabezado por un ex ganador del Premio Nobel de la Paz, un golpe de poder blando a los ojos de los chinos.

Poco después se organizaron negociaciones secretas en Nueva York, Beijing y Ciudad de México. Las negociaciones estaban en un nivel muy alto e incluyeron un viaje secreto a Beijing por Arias y Stagno antes de que asumieran el cargo en mayo de 2006. Este extraordinario viaje pasó desapercibido para los observadores y se convirtió en una pieza clave para fundamento de las futuras relaciones diplomáticas. Una vez en el cargo, Stagno continuó las negociaciones en la Ciudad de México con el mayor secreto para evitar alarmar a Taipéi demasiado pronto. Esto era necesario porque Costa Rica tenía varios de acuerdos y proyectos con Taipei, algunos de los cuales estaban siendo financiados sustancialmente.⁶ Además, muchos de los actores nacionales del “lobby de Taiwán” estaban trabajando arduamente para mantenerlo en funcionamiento con Taipei, incluidos los de alto rango élites oficiales y empresariales. Stagno y Arias siempre habían creído que Taiwán era la causa de una enorme corrupción, precisamente para mantener la diplomacia.⁷

Para abreviar una larga historia, las negociaciones fueron extensas y duras; difícil para Costa Rica por las razones antes mencionadas y difícil porque China estaba eligiendo cuidadosamente cómo abordar la cuestión. A veces se asume que China tiene que trabajar para convertir a los políticos conservadores en el latino tradicional. Estados Unidos abandona Taipei, pero en realidad, este es un proceso bidireccional que debe ser analizado país por país. Si bien Beijing estaba abierto a negociar con Costa Rica, en otros casos

4 Phillip Travis, “Oscar Arias and the Treaty of Esquipulas,” Oxford Research Encyclopedia of Latin American History (2017).

5 “Interview by one of the Authors with former President of Costa Rica - Oscar Arias (1986-1990 & 2006-2010) and Nobel Peace Prize Laureate (1987).” (San Jose, Costa Rica 2017).

6 After receiving the news of Costa Rica’s decision to switch from Taipei to Beijing, the Taiwanese were furious and initiated a diplomatic campaign in August 2007. This included visits by President Chen to Costa Rica’s neighbors El Salvador, Nicaragua and Honduras, see: Alvaro Mendez, “Geopolitics in Central America: China and El Salvador in the 21st Century,” in China-Latin America and the Caribbean: Assessment and Outlook, ed. Thierry Kellner and Sophie Wintgens (Abingdon, UK: Routledge, 2021).

7 “Interview by Authors with Bruno Stagno - Former Foreign Minister of Costa Rica (2006-2010),” (San Jose, Costa Rica 3 May 2018).

no lo ha sido. Para ejemplo, en el caso de la República Dominicana, que cambió las relaciones diplomáticas de Taipei a Beijing a finales de 2018, tardó años en materializarse. Según el ex presidente de la República Dominicana Leonel Fernández, quién hizo el cambio a la República Popular China en 2018, les tomó varios años convencer a la República Popular China que aceptara, y no fue nada fácil⁸ Panamá también trató durante años de convencer a Beijing de que les abriera la puerta, pero se negó a Panamá y a varias otras naciones a evitar precipitar una crisis diplomática al despojar a Taipei de toda personalidad internacional.⁹ Panamá finalmente fue admitida por razones geoestratégicas, pero el Financial Times llamó es una “victoria diplomática para China”.¹⁰

Costa Rica es un país excepcional, el único de América Latina entre los 22 del mundo con democracias más antiguas.¹¹ Ocupó el tercer lugar en el mundo, y el primero en las Américas, en el 2010 Índice de desempeño.¹² Las exportaciones agrícolas tradicionales de banano, café, azúcar y carne columna vertebral del comercio de exportación de productos básicos. Más recientemente, bienes y servicios de alto valor agregado, incluidos microchips, han entrado en la mezcla¹³. Costa Rica es bien conocida por el turismo con su mega biodiversidad, que lo convierte en un destino favorito para los ecoturistas. Costa Rica también ha atraído a uno de los países más altos per cápita tasas de IED en América Latina.¹⁴ Después de establecer relaciones diplomáticas con la República Popular China, se convirtió en la tercera País americano para firmar un TLC con China. Ese fue el último (hasta ahora) que China ha firmado con un latino País americano. Entró en vigor en 2011. “Más del 90 por ciento del comercio de bienes entre China y Costa Rica disfruta de un arancel cero en cada etapa”¹⁵ (MOFCOM, 2011).

Las exportaciones costarricenses a China son principalmente materias primas, luego bienes de capital. Sin embargo, una significativa proporción de sus exportaciones a China (más de una cuarta parte) es, excepcionalmente para un país latinoamericano, maquinaria y artículos electrónicos. China exporta el mismo tipo de bienes, pero principalmente de consumo y bienes de capital.¹⁶ Los préstamos para el desarrollo han seguido al reconocimiento diplomático. En 2015 China prestó 395 millones de dólares para la construcción de la Carretera San José a Limón. Eso fue después de los US \$ 100 millones prestados en 2013 para financiar tecnologías limpias como electricidad, gas o combustibles híbridos en el transporte público, y los US \$ 92,36 millones para el Proyecto Hidroeléctrico Chucás en San José construido por la estatal china Sinohydro en 2010¹⁷ Estos son grandes proyectos para un país tan pequeño como Costa Rica.¹⁸

III. ARGENTINA

Argentina estableció relaciones diplomáticas con la República Popular China el 19 de febrero de 1972.¹⁹

- 8 “Interview by the Authors with former President of the Dominican Republic - Leonel Fernandez (1996-2000; 2004-2008),” (London, UK 2016).
- 9 Fornes and Mendez, *The China-Latin America Axis: Emerging Markets and their Role in an Increasingly Globalised World*.
- 10 Ben Bland, “Diplomatic victory for China as Panama ditches Taiwan,” *Financial Times* (2017), <https://www.ft.com/content/9869ef7a-4fe7-11e7-bfb8-997009366969>.
- 11 Robert A. Dahl, *How Democratic Is the American Constitution?* (New Haven, CT: Yale University Press, 2008).
- 12 EPI, “2010 Environmental Performance Index - Summary for Policy Makers,” http://epi.yale.edu/sites/default/files/2010_epi_summary_for_policymakers.pdf.
- 13 Enrique R. Garcia and Alvaro Mendez, “Mañana Today: A Long View of Economic Value Creation in Latin America,” *Global Policy* (2021).
- 14 CIA, “The World Factbook - Costa Rica,” <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cs.html>.
- 15 MOFCOM, “China-Costa Rica FTA entered into force on August 1,” news release, 2011, http://fta.mofcom.gov.cn/enarticle/encosta/encostanews/201108/7440_1.html.
- 16 World Bank, “Costa Rica Product exports and imports from China 2015,” *World Integrated Trade Solution (WITS)* (2017), <http://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/CRI/Year/2015/TradeFlow/EXPIMP/Partner/CHN/Product/all-groups>.
- 17 Fornes and Mendez, *The China-Latin America Axis: Emerging Markets and their Role in an Increasingly Globalised World*.
- 18 Mendez, “Geopolitics in Central America: China and El Salvador in the 21st Century.”
- 19 Colin Mackerras, *The Cambridge Handbook of Contemporary China* (Cambridge: Cambridge University Press, 1991).

El péndulo que oscila en la relación Argentina-China se puede decir que sigue los cambios políticos en Argentina, de peronistas a neoliberales. Políticos peronistas de centroizquierda encontraron en China un socio con grandes bolsillos financieros, un apetitoso riesgo, o ciertamente uno que ignoraba el consenso de los mercados financieros occidentales sobre la economía argentina problemas, y una capacidad probada para construir grandes proyectos de infraestructura que respondieron tanto a la grandiosa Argentina ambiciones de desarrollo y su voluntad de desvincularse del dominio estadounidense. Para los defensores neoliberales de la centro-derecha, las predilecciones ideológicas de China y la falta de transparencia en los préstamos y sus sospechosas intenciones hacia Argentina, contribuyó a una hostilidad residual hacia Beijing, incluso cuando las circunstancias los obligaron a un compromiso comercial más profundo.

Los motivos de nacionalismo, necesidad y lucro aplicados a los lazos entre Argentina y China produjeron miles de millones de dólares paquetes de préstamos para dos grandes represas, dos centrales nucleares, una expansión de la producción de la soja argentina y otras exportaciones agrícolas para satisfacer la demanda china, sin mencionar la inversión, en el sector de las materias primas, especialmente el litio. También calentó los debates internos sobre la exposición a la deuda y dependencia creciente de China; el efecto perturbador de las importaciones chinas en las empresas locales; IED china en propiedad de la tierra; y la explotación sistemática de las riquezas marinas costeras de Argentina por parte de las flotas pesqueras de China. A pesar de la divergencia entre estas dos tendencias políticas, se mantuvieron los puntos en común que dieron continuidad a la relación del país latinoamericano con el gigante asiático.

Argentina es el segundo país más grande de América del Sur después de Brasil en términos de PIB. Es una República Federal de 23 provincias más la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, la capital. Es el octavo país más grande en el mundo por superficie terrestre y la más grande entre las naciones de habla hispana. Tiene el tercer mayor número de latinos, economía estadounidense después de Brasil y México, y uno de los índices de desarrollo humano y PIB más altos per cápita en la región, junto con una fuerza laboral bien educada.²⁰ Disfrutó de un período sostenido de crecimiento y desarrollo desde 1880 hasta el final de la Segunda Guerra Mundial, cuando se situó como la sexta economía más grande del mundo.²¹ Since then, Argentina has become mired in a cycle of political and economic conjunctures, including a war with the UK over the Falkland Islands (Islas Malvinas) in 1982. Desde entonces, Argentina se ha visto envuelta en un ciclo de coyunturas políticas y económicas, incluida una guerra con el Reino Unido sobre las Islas Malvinas (Falkland Islands) en 1982. Debido a esta historia desigual, los comentaristas han dado el país el apodo peyorativo: La superpotencia-que-nunca-fue.²² En 2010, el crecimiento del país se mantuvo en más del 10%; pero desde entonces ha decaído y estancado. El crecimiento del PIB para 2016 fue de -2,2%.²³ Argentina es el tercer productor mundial de soja después de Estados Unidos y Brasil²⁴ Después de establecer relaciones diplomáticas con Argentina, China acordó reconocer la soberanía argentina sobre las Malvinas (Islas Malvinas)²⁵

(Calvo, 2015). Argentina reconoció que China tiene una economía de mercado en 2004.²⁶ Argentina ha

20 Fornes and Mendez, The China-Latin America Axis: Emerging Markets and their Role in an Increasingly Globalised World.

21 Daniel K. Lewis, The History of Argentina, 1st Palgrave Macmillan ed. ed. (Santa Barbara, CA: Greenwood, 2015).

22 Alan Beattie, "Argentina: the superpower that never was," Financial Times, 23 May 2009; M. Porter, The Competitive Advantage of Nations (New York: Free Press, 1990).

23 World Bank, "Argentina: GDP growth (annual %)," in DataBank (World Bank, 2017).

24 Caroline Bain, Guide to commodities: Producers, players and prices, markets, consumers and trends, ed. The Economist (London: Wiley, 2013).

25 Alex Calvo, "China and the Falklands," The Online Journal of the China Policy Institute (2015), <https://cpianalysis.org/2015/10/29/china-and-the-falklands>.

26 FMPRC, "The Argentine Government Recognizes China's Market Economy Status," (2004), http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjb_663304/zjzg_663340/ldmzs_664952/gjlb_664956/3453_664968/3454_664970/t170557.shtml.

firmado más de 150 acuerdos con la República Popular China sobre temas que van desde el fútbol hasta la energía nuclear,²⁷ incluido un Acuerdo de 1985 sobre el uso pacífico de la energía nuclear, tratado de inversión de 1992, tratado de extradición de 2013; y uno elevando su relación a una “Asociación Estratégica Integral” en 2014. Casi todas las exportaciones de Argentina a China son productos vegetales, lo que refleja la escala de la producción de soja argentina para el consumo en China.²⁸ China exporta a Argentina principalmente bienes de capital, maquinaria y productos electrónicos²⁹ El último cuasi acuerdo es la membresía de Argentina en 2021 del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB), que no es oficialmente un Entidad china, pero se describe como “Banco Mundial de China”.³⁰

La inversión extranjera directa de China ascendió a US \$ 1.655 millones entre 2010 y 2015, y US \$ 208 millones, solo en 2015.³¹ Al igual que en 2014, los bancos de desarrollo chinos habían otorgado préstamos por un valor total de 15.300 millones de dólares a Argentina, principalmente en infraestructura y energía³² Curiosamente, China cuidó a Argentina a través de su crisis de impago de la deuda en 2014 a través de swaps de divisas del banco central por valor de 1.300 millones de dólares como parte de un préstamo de US \$ 11 mil millones en total (no incluidos en las cifras anteriores). “Según los términos del contrato de préstamo, Argentina puede utilizar los fondos para reforzar sus reservas o pagar las importaciones chinas con el yuan”³³

Los problemas económicos de Argentina, especialmente su inhabilitación para endeudarse con el capital internacional mercados o del FMI, llevó al gobierno de Kirchner a recurrir a China en 2016. Entre Argentina y Los mayores proyectos conjuntos de infraestructura de China y las correspondientes carteras de préstamos bilaterales son hidroeléctricos y presas. Un paquete de préstamos sindicados de US \$ 4.730 millones que involucra al Banco de Desarrollo de China, el Banco Popular de China, e ICBC fue acordado en 2013 por el gobierno de Cristina de Fernández para permitir al Grupo Gezhouba liderar un consorcio que incluía socios argentinos para construir dos represas en el río Santa Cruz.³⁴ Aprovechando esta fuente de energía proporcionará el 5 por ciento de las necesidades de electricidad del país al tiempo que reducirá sus emisiones de carbono anuales. emisiones en un 2.5 por ciento³⁵ Activistas ambientales críticos de la opaca Evaluación de Impacto Ambiental entabló una demanda ante la Corte Suprema de Argentina, resultando en que la construcción de la presa llegara a un cese temporal en 2015. La sentencia de la Corte a finales de diciembre de 2016 ordenó un proceso de revisión que fue para incluir otras provincias afectadas y la legislatura nacional.

IV. MALAYSIA

Malasia estableció relaciones diplomáticas con China el 31 de mayo de 1974 después de prolongadas

-
- 27 Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, “Biblioteca Digital de Tratados,” <http://tratados.mrecic.gov.ar/busqueda.php?consulta=si&modo=c>.
- 28 Alvaro Mendez and Mariano Turzi, *The Political Economy of China–Latin America Relations: The AIIB Membership* (New York: Palgrave Pivot, 2020).
- 29 WITS, “Argentina Product exports and imports from China 2015,” in *World Integrated Trade Solution* (Washington, DC: World Bank, 2015).
- 30 AIIB, “Members and Prospective Members of the Bank,” *Asian Infrastructure Investment Bank*, <https://www.aiib.org/en/about-aiib/governance/members-of-bank/index.html>. For more on the negotiations, see: Alvaro Mendez, “Latin America and the AIIB: Interests and Viewpoints,” *Global Policy* 10, no. 4 (2019); Mendez and Turzi, *The Political Economy*.
- 31 Red ALC-China, “OFDI de China en America Latina y el Caribe 2007-2015,” in *El Monitor de la OFDI de China en ALC* (Mexico: Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), 2017).
- 32 Fornes and Mendez, *The China-Latin America Axis: Emerging Markets and their Role in an Increasingly Globalised World*.
- 33 Jorge Otaola and Richard Lough, “UPDATE 1-Argentina receives second currency swap from China,” *Reuters*, November 17, 2014 2014.
- 34 [Aprovechamientos hidroeléctricos del río Santa Cruz—IEASA](#); Andres Napoli and Maria Marta de Paola ‘Argentina suspends Patagonia dams’, *Dialogo China* 20 January 2017, [Argentina suspends Patagonia dams \(dialogochino.net\)](#)
- 35 IEASA [Aprovechamientos hidroeléctricos del río Santa Cruz—IEASA](#)

negociaciones entre Kuala Lumpur y Beijing.³⁶ A pesar de sus humildes comienzos, Malasia tenía la ventaja estratégica de ser uno de los cinco miembros fundadores de la ASEAN en 1967.³⁷ El notable aumento de Malasia de la pobreza a la de ingresos medios, el estado de desarrollo en dos décadas se ha atribuido a las políticas del ex primer ministro Mahathir Mohammed y su partido gobernante de la coalición, Bahrison Nasional, dominado por el Partido Nacional de Malasia Organización (UMNO).³⁸ De particular interés fue la habilidad de Mahathir para movilizar capital interno y externo recursos —asistencia para el desarrollo, inversión extranjera directa, incluso provisiones de seguridad— al servicio de las ambiciones de desarrollo de Malasia.³⁹ Pero los actos de su sucesor Najib Razak, en particular la corrupción flagrante que involucró a las finanzas sauditas y los megaproyectos chinos, arrojó al país a la crisis y trajo a Mahathir de regreso en la política nacional.

El primer ministro Razak había emprendido un ambicioso programa de desarrollo para expandir el sistema nacional de transporte en áreas desatendidas del país y mejorar la infraestructura energética utilizando las oportunidades presentadas por BRI.⁴⁰ En 2016, las discusiones con funcionarios chinos culminaron en un préstamo de 13.100 millones de dólares para construir un calibre estándar, ferrocarril de dos vías a lo largo de la costa este descuidada de Malasia peninsular hasta el próspero oeste medio ambiente y un gasoducto en la isla de Sabah.⁴¹ The China Communications Construction Company (CCCC) ganó el contrato para el East Coast Rail Link y comenzó la construcción en agosto de 2017. Un malayo se asignó a la empresa la gestión de todas las tareas de operación y mantenimiento. El contrato de oleoducto, respaldado mediante un préstamo de 2.500 millones de dólares del China ExIm Bank, fue ganado por la Oficina de Oleoductos de China (CPPB), una subsidiaria de la estatal China National Petroleum Corporation (CNPC). El proyecto consistía en construir un oleoducto de 600 kilómetros en la costa oeste de Malasia peninsular y un gasoducto de 662 kilómetros oleoducto en el estado de Sabah en Malasia en la isla de Borneo. Finalmente, el Estado invirtió en un importante desarrollo y centro de transporte, Bandar Malasia, en el corazón de la capital, Kuala Lumpur.⁴² Derrames de la economía de Beijing, el arte de gobernar a otras áreas incluso incluyó la cooperación militar con ejercicios conjuntos en el Estrecho de Malaca.⁴³

La batería de préstamos chinos para proyectos de infraestructura a gran escala negociados por el gobierno de Razak en 2018 había elevado el endeudamiento externo total de su país a 250.000 millones de dólares.⁴⁴ Cargos de la corrupción surgió de estos y otros préstamos; por ejemplo, solo el 15% de la tubería se había construido realmente después de que Malasia ya había pagado el 88% del préstamo de 2.500 millones de dólares de EE.UU. La creciente preocupación de que la incapacidad de Malasia de reembolsar podría poner en peligro cualquier beneficio de desarrollo derivado de estos proyectos y reafirmar la oposición, lo que provocó que Mahathir, de 92 años, saliera de su retiro para hacer campaña contra Razak, quien ya estaba

36 Kazuyuki Katayama, *China's rise and Japan's Malaysia policy* (Magnolia Publishing Company, 2013).

37 T. Koh, S.L. Seah, and L.L. Chang, *50 Years Of Asean And Singapore* (World Scientific Publishing Company, 2017).

38 Walid Jumblatt Abdullah, "The Mahathir effect in Malaysia's 2018 election: the role of credible personalities in regime transitions," *Democratization* 26, no. 3 (2019); Edmund Terence Gomez, *Chinese business in Malaysia : accumulation, ascendance, accommodation* (Richmond: Curzon Press, 1999).

39 Yasuyuki Sawada and Iroyuki Yamada (2003) 'Japan's ODA and Poverty Reduction: a cross-donor comparison and a case study of Malaysia', in Hiroshisa Kohama, ed., *External Factors for Asian Development* (Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, pp. 47-69).

40 Hong Liu and Guan Lim, "The Political Economy of a Rising China in Southeast Asia: Malaysia's Response to the Belt and Road Initiative," *The Journal of contemporary China* 28, no. 116 (2019).

41 'Malaysia seizes China Petroleum Pipeline's RM1b funds', *Malaysian Reserve*, 15 July 2019, [Malaysia seizes China Petroleum Pipeline's RM1b funds \(themalaysianreserve.com\)](https://www.malaysianreserve.com/news/malaysia-seizes-china-petroleum-pipeline-rm1b-funds)

42 Liu and Lim, "The Political Economy of a Rising China in Southeast Asia: Malaysia's Response to the Belt and Road Initiative."

43 Ngeow Chow-Bing 'Malaysia-China defence ties cool amid political changes and South China Sea tensions', *South China Morning Post* 4 May 2021: <https://www.scmp.com/week-asia/opinion/article/3132122/malaysia-china-defence-ties-cool-amid-political-changes-and-south>

44 L. Jones, S. Hameiri, and Royal Institute of International Affairs, *Debunking the Myth of "debt-trap Diplomacy": How Recipient Countries Shape China's Belt and Road Initiative* (Royal Institute of International Affairs, 2020).

bajo severas críticas por canalizar dinero saudí hacia un fondo estatal, 1MDB, que había transferido millones de dólares a su cuenta bancaria personal.⁴⁵

Ello que exacerbó el sentimiento contra Razak fue el uso de mano de obra china y suministros, además de un enorme complejo de viviendas desarrollado y financiado conjuntamente por empresas privadas chinas en el estado electoralmente crucial de Johor, el 70% del cual, según los informes, había sido comprado por jubilados chinos extranjeros.⁴⁶ Mahathir diseñó su atractivo electoral no solo en su historial anterior, sino también en el surgimiento del sentimiento anti-chino. incidentes de este tipo, que ganaron el apoyo crítico de los votantes de etnia malaya.⁴⁷ En una campaña reñida, Razak y Bahrison Nacional fueron derrocados por Pakatan Harapan, una coalición de partidos de oposición, en mayo Elecciones 2018.

El nuevo gobierno liderado por Mahathir canceló de inmediato todos los proyectos de construcción financiados por China. pendiente de una auditoría forense. El nuevo ministro de Economía, Mohamed Azmin Ali, destacando que el interés anual de pagos por sí solos ascendieron a US \$ 120 millones, declaró: “No podemos permitirnos el lujo de soportar esto, por lo que este proyecto necesita rescindir sin afectar nuestra buena relación con China”⁴⁸. Los contratos se rescindieron y se reabrieron las negociaciones entre Kuala Lumpur y Beijing.⁴⁹ Esto reveló que el acuerdo alcanzado entre Malasia y China incluyeron una “cláusula de rescisión” que costaría a los malayos unos considerables 5.300 millones de dólares si el proyecto East Coast Rail Link fue cancelado.⁵⁰

El voto de Mahathir de renegociar los “tratados desiguales” con China, una referencia histórica a los tratados que, seguido de la apertura forzosa del comercio de los estados occidentales con la China imperial en el siglo XIX, marcó la pauta para un intercambio contencioso⁵¹. Sin embargo, dejando a un lado la retórica incendiaria y las condiciones atroces de los préstamos, El primer ministro tuvo que racionalizar la reversión de su cancelación inicial total de los proyectos, lo que explicó de la siguiente manera: “El gobierno se enfrentó a la opción de renegociar o pagar costos de terminación de aproximadamente RM21.78bn (US \$ 5.3 mil millones), sin nada que mostrar. Como tal, optamos por volver a la mesa de negociación y pedir un trato más equitativo”⁵².

Detrás del retroceso estaban los hallazgos de una investigación anticorrupción de que la provisión de Los préstamos a 1MDB a precios enormemente inflados fueron diseñados para encubrir el robo de Razak del fondo soberano ⁵³. La voluntad del SoE chino de participar en conductas ilícitas en connivencia con el ex primer ministro. Señaló las acusaciones de “capitalismo de compinches” que habían perseguido los últimos años de Mahathir en el cargo. En el final, el gobierno chino acordó reducir el precio original del East Coast Rail Link en un tercio y expandir el número de proveedores locales al 40%, así como establecer una empresa conjunta 50-50 entre CCCC y una compañía malaya para operar el ferrocarril después de su terminación.⁵⁴

45 William Case, “Stress testing leadership in Malaysia: the 1MDB scandal and Najib Tun Razak,” Pacific Review 30, no. 5 (2017)..

46 ‘Selling the country to China? Debate spills into Malaysia’s election’, Reuters 27 April 2018, <https://www.reuters.com/article/us-malaysia-election-china>

47 Abdullah, “The Mahathir effect in Malaysia’s 2018 election: the role of credible personalities in regime transitions.”

48 ‘Malaysia to cancel \$20 billion China-backed rail project’, Reuters 26 January 2019, <https://www.reuters.com/article/us-china-malaysia-idUSKCN1PK03P>

49 ‘Malaysia seizes China Petroleum Pipeline’s RM1b funds’, Malaysian Reserve, 15 July 2019, [Malaysia seizes China Petroleum Pipeline’s RM1b funds \(themalaysianreserve.com\)](https://www.themalaysianreserve.com)

50 ‘Malaysia renegotiated China-backed rail project to avoid \$5bn fee’, Financial Times 15 April 2019, [Malaysia renegotiated China-backed rail project to avoid \\$5bn fee | Financial Times \(ft.com\)](https://www.ft.com)

51 ‘Malaysian backlash tests China’s Belt and Road ambitions’, Financial Times

52 ‘Malaysia renegotiated China-backed rail project to avoid \$5bn fee’, Financial Times 15 April 2019, [Malaysia renegotiated China-backed rail project to avoid \\$5bn fee | Financial Times \(ft.com\)](https://www.ft.com)

53 Shaomin Xu and Jiang Li, “The Emergence and Fallacy of “China’s Debt-Trap Diplomacy” Narrative,” China international studies, no. 2 (2020).

54 Jones, Hameiri, and Affairs, Debunking the Myth of “debt-trap Diplomacy”: How Recipient Countries Shape China’s Belt and Road Initiative.

CCCC también se vio obligada a devolver en su totalidad el pago anticipado inicial por parte del gobierno de Razak. En cuanto al oleoducto inconcluso, su cancelación en agosto de 2018, le siguió un año después la incautación unilateral por parte del gobierno de Malasia de 243 millones de dólares de los EE.UU. Cuenta bancaria local de CPBB. Este acto descarado puso fin a la saga del oleoducto.

V. DJIBOUTI

China estableció relaciones diplomáticas con Djibouti el 8 de enero de 1979. Poco después, la República Popular China financió un estadio (como en Costa Rica) y una serie de otros proyectos, incluido un hospital y una serie de otros edificios gubernamentales, incluido un centro cultural que promueve la cultura china llamado "El Palacio del Pueblo".⁵⁵ Djibouti se encuentra en el golfo de Adén de importancia estratégica en la entrada del Canal de Suez, el principal conducto con destino al océano para el envío desde Asia a Europa. La ex colonia francesa y el pequeño enclave del desierto, sin recursos naturales y una población de menos de un millón de habitantes, ha estado bajo el gobierno del presidente Ismael Omar Guellah desde 1999. Aprovechando su posición geográfica, su economía puede depender de los ingresos desde el arrendamiento de bases militares a gobiernos extranjeros interesados: Francia, Japón y Estados Unidos. Esperando convertir Djibouti en un importante centro logístico y de transbordo entre África, Oriente Medio y Asia, Guellah había establecido instalaciones portuarias en Doraleh en 2008, administradas conjuntamente por Djibouti y DPWorld.⁵⁶

Beijing ha estado ansioso por encontrar un arreglo de base en el Golfo de Adén desde al menos 2009, cuando por primera vez desplegó un grupo de trabajo naval en la región como parte de un esfuerzo internacional para combatir la piratería somalí. Una multinacional, la operación naval dirigida por los gobiernos occidentales, pero que incluía a las armadas rusa e india, había sido ensamblado. Con el 12% del comercio mundial pasando anualmente por el Canal de Suez en ruta a los mercados europeos, Beijing reconoció su propia vulnerabilidad a las interrupciones del comercio provocadas por la piratería y el rescate de rehenes.⁵⁷ Beijing se unió la operación a fines de 2008, con el envío de dos fragatas y un buque de abastecimiento; aunque a diferencia de sus contrapartes navales, en particular, llevó a cabo operaciones sin el beneficio de descanso y rehabilitación o una estación de reabastecimiento de combustible.⁵⁸ En una demostración inusual de franqueza, el almirante de China Yin Zhou declaró en 2009 que, para continuar las operaciones, su armada necesitaba un arreglo de base en la región.⁵⁹ Su evacuación de 571 ciudadanos chinos y 225 extranjeros después de que estallara el conflicto armado en Yemen en marzo de 2015, subrayó aún más la vulnerabilidad de las empresas chinas y ciudadanos a la inestabilidad regional, sino también a su misión en evolución a raíz de la disminución de la piratería local⁶⁰

China anunció en mayo de 2015 que construiría una "instalación de apoyo logístico", como denominó el sistema de doble uso de instalaciones, que posteriormente se reveló que era un contrato de arrendamiento de diez años a US \$ 20 millones anuales (en comparación con el de EE.UU., que paga 60 millones de dólares

55 B. Lintner, *The Costliest Pearl: China's Struggle for India's Ocean* (Hurst, 2019).

56 David Styan, "China's Maritime Silk Road and Small States: Lessons from the Case of Djibouti," *The Journal of Contemporary China* 29, no. 122 (2020).

57 'Suez Canal blockages: 4 of the biggest trade chokepoints', DW 27 March 2021, <https://www.dw.com/en/suez-canal-blockage-4-of-the-biggest-trade-chokepoints/a-57020755>

58 J. Henry and Institut français des relations internationales, *China's Military Deployments in the Gulf of Aden: Anti-piracy and Beyond* (IFRI Center for Asian Studies, 2016).

59 Chris Alden and Yixiao Zheng, "China's Changing Role in Peace and Security in Africa," in *China and Africa: Building Peace and Security Cooperation on the Continent*, ed. C. Alden, et al. (Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2018).

60 Jerome Henry (2016) 'China's Military Deployments in the Gulf of Aden: anti-piracy and beyond', *Asie Visions* 89, Paris, IFRI, November, pp. 20-23.

anuales)⁶¹. Esta primera base extranjera marcó una salida señal desde la posición tradicional del ejército chino, lo que indica su compromiso de asumir una paz global y rol de seguridad. Situarlo en un país con muchas bases militares extranjeras fue, como señala Styan, “menos controvertido internacionalmente para China ... [estando] directamente junto a otras potencias importantes”.⁶² Comenzó la construcción en la ciudad de Obock en noviembre de 2015 con instalaciones que albergan a 400 miembros del personal, que según los informes se expandieron a Personal combinado de fuerzas navales, militares y especiales.⁶³ Se iniciaron ejercicios de entrenamiento regulares, incluidos ejercicios de entrenamiento con tropas italianas y españolas en la realización de misiones humanitarias.

Complementando la base militar se encontraba el préstamo del China ExIm Bank de US \$ 3.500 millones para ampliar las instalaciones portuarias y abrir un parque industrial; objetivos de desarrollo de larga data que esperaban transformar el país en el Singapur de la región.⁶⁴ La construcción del Parque Industrial de Libre Comercio de Djibouti, gestionado conjuntamente por una subsidiaria de China Merchant Group (CMG) y el gobierno de Djibouti, fue reclamada por el presidente de CMG para ser un gran paso hacia la creación de un “nuevo Shekou”, el pequeño pueblo de pescadores en la Perla de Guangdong Delta del río que se transformó en la metrópolis manufacturera de Shenzhen supuestamente por un Especial Zona económica.⁶⁵ Finalización del ferrocarril eléctrico de Addis Abeba, la capital de Etiopía, a Djibouti puerto en 2018 prometió un camino hacia el interior de la región y la floreciente economía Etíope.⁶⁶ Ambiciones dentro el gobierno de Djibouti creció junto con Doraleh, expandiéndose a ocho puertos establecidos para manejar contenedores, petróleo, ganado, productos agrícolas; mientras que el puerto y la zona industrial se complementaron con un centro logístico, servicios comerciales y desarrollo de viviendas, todos administrados conjuntamente por CMG y Djibouti Gobierno. En particular, Djibouti tuvo que litigar la retirada de un acuerdo de larga data con DP World en con el fin de despejar el camino para que CMG asuma el papel de liderazgo en 2018.

El número creciente de préstamos chinos fue fundamental para la agenda de desarrollo de Djibouti, y después de que el FMI decidió en 2013 suspender las negociaciones con Djibouti debido a su considerable cartera de deuda, Beijing fue el único prestamista alternativo.⁶⁷ Desafortunadamente, el gobierno de Guellah acumuló rápidamente más deuda, con 77% del total en poder de China. Preocupaba que, como Sri Lanka, tuviera que ceder su puerto para compensar impagos de la deuda, se vería obligado a entregar Doraleh a los chinos. Sin embargo, a pesar de que algunos analistas al criticar duramente la creciente dependencia de Djibouti de las finanzas chinas⁶⁸, el propio Djibouti defendió sus acciones Como declaró el canciller Mahmoud Ali Youssouf en una entrevista en 2016:

No queremos que los estadounidenses se vayan, pero los chinos invierten miles de millones de dólares en nuestra infraestructura; eso es lo que los estadounidenses no están haciendo. Entonces estamos tratando de mantener el equilibrio para ver

-
- 61 Peter A. Dutton, Isaac B. Kardon, and Conor M. Kennedy, “China Maritime Report No. 6: Djibouti: China’s First Overseas Strategic Strongpoint” (2020); Styan, “China’s Maritime Silk Road and Small States: Lessons from the Case of Djibouti.”
- 62 “China’s Maritime Silk Road and Small States: Lessons from the Case of Djibouti,” 193.
- 63 Jean-Pierre Cabestan, “China’s Military Base in Djibouti: A Microcosm of China’s Growing Competition with the United States and New Bipolarity,” *The Journal of contemporary China* 29, no. 125 (2020).
- 64 Styan, “China’s Maritime Silk Road and Small States: Lessons from the Case of Djibouti,” 196.
- 65 Deng Yangzi, “CMG Wants to Make African Port of Djibouti ‘New Shekou,’” *China Daily* March 7, 2017, http://www.chinadaily.com.cn/bizchina/2017-03/07/content_28455386
- 66 Styan, “China’s Maritime Silk Road and Small States: Lessons from the Case of Djibouti.”
- 67 Katrina Manson, ‘Jostling for Djibouti’, *Financial Times* 1 April 2016, <https://www.ft.com/content/8c33eefc-f6c1-11e5-803c-d27c7117d132>
- 68 Daniel Connolly, “The Rise of the Chinese Navy: A Tirpitzian Perspective of Sea Power and International Relations,” *Pacific Focus* 32, no. 2 (2017). Ankit Panda ‘Chinese navy’s Djibouti base: a support facility or something more?’ *The Diplomat* February, 2017, <https://thediplomat.com/2017/02/the-chinese-navys-djibouti-base-a-support-facility-or-something-more/>

*dónde radica nuestro interés, como un país pequeño con muy limitado recursos.*⁶⁹

Sin embargo, con poco tráfico de mercancías en el ferrocarril de Addis a Djibouti, de 4.000 millones de dólares de EE.UU., gobierno en busca de rutas ferroviarias y portuarias alternativas, y la viabilidad futura del puerto fue cuestionada por nada menos que por una autoridad de la compañía de seguros china en el proyecto, Sinasure, que supuestamente canceló 1.000 millones de dólares estadounidenses en pérdidas.⁷⁰ Peor aún, surgió una disputa entre Djibouti y China Rail Construction Company (CRCC) sobre quién era responsable de los costos de los últimos 100 kilómetros del ferrocarril eléctrico, que fue sólo resuelto por Djibouti cediendo una gran parte de su participación en el capital del ferrocarril a la China SoE.⁷¹ . Mientras tanto, aunque el caso comercial fue objeto de un escrutinio cada vez mayor, el ejército chino continuó para ampliar sus instalaciones navales existentes en Obock para acomodar un portaaviones y, finalmente, un submarino bolígrafos, así como capacidad de formación conjunta.⁷²

69 Katrina Manson, 'Jostling for Djibouti', Financial Times 1 April 2016,

<https://www.ft.com/content/8c33eefc-f6c1-11e5-803c-d27c7117d132>

70 [Botched Chinese railway project in Africa is a warning to belt and road investors | South China Morning Post \(scmp.com\)](https://www.ft.com/content/82e77d8a-e716-11e8-8a85-04b8afea6ea3); 'Chinese investments in Africa go off the rails', Financial Times,

<https://www.ft.com/content/82e77d8a-e716-11e8-8a85-04b8afea6ea3>

71 Styan, "China's Maritime Silk Road and Small States: Lessons from the Case of Djibouti," 202.

72 Cabestan, "China's Military Base in Djibouti: A Microcosm of China's Growing Competition with the United States and New Bipolarity," 146..

VI. ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN

Un aspecto clave en estos estudios de caso son los principales actores políticos y comerciales del país. Debe ser recordado que el análisis busca determinar ventajas, desventajas y lecciones a aprender de cada país. Existen notables similitudes en la forma en que Pekín se ha ocupado de estos países, en particular Djibouti y Costa Rica. A pesar de establecer relaciones diplomáticas con Beijing con treinta años de diferencia, ambos países se beneficiaron de la “diplomacia de estadios” de China, al recibir un estadio de fútbol después de mudarse a Beijing. Esta sugiere que China sigue un modus operandi similar al tratar con países más pequeños; ambos países son el más pequeño de nuestra muestra. El mismo patrón no se obtuvo en los casos de Argentina y Malasia, que son más comparable en términos de tamaño y potencia. Esto sugiere que la política exterior china está adaptada a las necesidades locales, llamamiento basado en lo que la gente de estos países puede ver como una prioridad para su propio desarrollo y autoimagen. La política exterior de China es muy atractiva para estos países, particularmente sin apoyo y atención de Estados Unidos y otras potencias occidentales. Beijing solo necesita hacerlo ligeramente mejor que los países occidentales para apalancar políticamente su influencia comercial. Esto ha permitido a China obtener apoyo para su Belt and Road. Iniciativa de tres de los países estudiados, siendo Argentina la excepción. Esto es clave, ya que China lo ve como una oportunidad para expandir su comercio e influencia en el Sur global (y en todo el mundo) mediante la reconstrucción la legendaria Ruta de la Seda como parte de una gran estrategia para expandir su poder duro y blando por todo el mundo. el denominador común entre estos cuatro países fue el deseo de China de utilizar el comercio como una herramienta para lograr objetivos políticos y diplomáticos. Estos cuatro países buscaban oportunidades comerciales y Occidente estaba por ningún lado. Esto muestra que la admisión de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2001 fue uno de los logros más importantes de China, ya que ha empoderado a Beijing para hacer avanzar su agenda en el hemisferio Sur a un grado sin precedentes. Todos los países de este estudio tienen importantes relaciones comerciales con China, desde un tratado de libre comercio con Costa Rica hasta una asociación estratégica integral con Argentina, a una zona de libre comercio en Djibouti, a un acuerdo de libre comercio con Malasia a través de su TLC con la ASEAN.

COSTA RICA

Las lecciones aprendidas de Costa Rica y sus relaciones con China indican que Beijing ve como positivo alineándose con países que se perciben como faros de la democracia en la arena internacional. Los de República Popular China no siempre puede establecer relaciones tan cordiales con otros regímenes democráticos, pero Costa Rica fue dispuesto a permitir que la relación crezca de la forma en que lo hizo. Su diplomacia costarricense también indica que Beijing tenía interés en poder debilitar a Taiwán a voluntad, ya que Centroamérica es la región con la mayoría de países que siguen siendo los aliados diplomáticos de Taipei: 9 de 15 en el momento de redactar este informe.

La relación de China con Costa Rica también indica que Beijing es plenamente consciente de que los acuerdos de libre comercio y / o cualquier cosa que tenga que ver con el libre comercio contribuye en gran medida a lograr sus objetivos de política exterior en el Sur global. Tener el tercer tratado de libre comercio con China en América Latina es un orgullo para muchos en Costa Rica, particularmente para quienes lo lograron. Un TLC a los ojos de muchos líderes del Sur global es un logro notable en sí mismo. Esta estrategia también se utilizó en Djibouti, donde China abrió un Zona Franca Internacional en 2018, que permite a los usuarios comerciar sin pagar varios tipos de impuestos..

ARGENTINA

El caso de Argentina ilustra la capacidad de Pekín para utilizar el comercio como una herramienta para promover su política y economía e intereses con un país. Los políticos argentinos también están fascinados con todo lo que tenga que ver con el comercio, en particular si sienten que se les está otorgando el estatus que merecen (a pesar de que su economía ha sido un desastre durante años). En 2004 China se dio cuenta de

este motivo primordial de los políticos argentinos y le dio a Argentina el título de pareja”. Diez años después, Beijing volvió a utilizar títulos como palanca y actualizó a Argentina a una Compañero estratégico”. Esto le ha permitido a Beijing disfrutar de una relación muy rentable con Argentina. En 2020, China se había convertido en el socio comercial más grande de Argentina, reemplazando a Brasil, que había ocupado el rango durante varios años anteriores. De los 24 países latinoamericanos con vínculos diplomáticos con Beijing, solo 19 han respaldado el BRI hasta la fecha. Argentina, junto con Colombia, México y las Bahamas, es uno de los últimos reductos restantes. Aunque hubo rumores a mediados de 2020 de que Argentina iba a firmar un memorando de entendimiento con Beijing para ese propósito, todavía no lo ha hecho. Beijing es consciente de esto y en enero de 2021 el presidente Xi Jinping hizo un llamamiento al presidente Alberto Fernández para que lo hiciera. En su llamamiento prometió profundizar la corriente asociación estratégica integral. Fernández promovió la importancia del BRI, pero aún tiene que acordar un endoso formal. Se espera que Beijing continúe sacando a relucir el tema una y otra vez hasta que Argentina accede. Argentina podría estar jugando duro para obtener un apalancamiento para obtener un mejor trato de Beijing, pero es difícil saber si esto es así. Una cosa es segura es que Argentina tiene una relación interesante que se asemeja a Djibouti en ir más allá del comercio para incluir cuestiones de seguridad, como lo indica el ejército chino presencia en la Patagonia.

MALAYSIA

Malasia ofrece un buen ejemplo de cómo el astuto ejercicio de la “agencia” local puede provocar una revisión de acuerdos desfavorables negociados con China, mejorando los términos para el destinatario. Al mismo tiempo, demuestra la falta de transparencia en el trato con China que complica las relaciones. Las duras críticas de Mahathir a China La supuesta “nueva versión del colonialismo” tocó la fibra sensible de otros países del Sur global . Más recientemente, las críticas de Malasia a los proyectos de BRI como un instrumento de diplomacia de trampa de deuda también ilustra la fuerte agencia procedente de Kuala Lumpur. Malasia, sin embargo, sigue dependiendo profundamente de China, le guste o no. En este caso, nuevamente, Beijing ha utilizado el comercio como un instrumento para dominar la agenda de política exterior con su contraparte. Como miembro fundador de la ASEAN, Malasia tiene efectivamente un acuerdo de libre comercio con China. a través del acuerdo de la FDA firmado en 2004 con la ASEAN. Esto es muy importante para Malasia porque su economía depende del poder adquisitivo chino. Con un pequeño mercado interno, los empresarios malasios tienen que ir más allá de las fronteras para buscar oportunidades: China está “ahí para ayudar”. Esta es una similitud importante con Costa Rica.

DJIBOUTI

Djibouti da una idea de cómo un enfoque integral para la construcción de bases militares y puertos puede brindar oportunidades para el comercio, al tiempo que atraen el interés de otros actores que son agudos observadores de la primera base militar en el extranjero. Djibouti ha demostrado que, a pesar de su tamaño muy pequeño, tiene una agencia que puede utilizar para aprovechar el poder económico regional a través de su zona de libre comercio, pero también el poder estratégico internacional a través de las bases militares que alberga y su posición geopolíticamente estratégica a la entrada del Canal de Suez. Como se mencionó anteriormente, es de destacar que Djibouti se parece a Costa Rica en la forma en que Beijing lo ha abordado. La “diplomacia de los estadios” y otros pequeños proyectos de infraestructura son una marca registrada de la política económica de Beijing, que genera apoyo diplomático y una reputación positiva entre los lugareños. Después de establecer la base naval en Djibouti, que ha estado en funcionamiento desde 2017, China actualizó Djibouti a un “socio estratégico” (el mismo estatus que le dio a Argentina). Este lenguaje ha contribuido en gran medida a ganarse a los políticos en Djibouti, cuyo apoyo al BRI también ha sido crucial, ya que ofrece a

Beijing un centro comercial estratégico bien ubicado cerca de una de las rutas marítimas más importantes del mundo. Esto es importante para Beijing como un “porcentaje significativo del comercio de Pekín con la Unión Europea, valorado en más de mil millones de dólares al día, pasa por el Golfo de Adén, y el 40 por ciento de las importaciones totales de petróleo de China pasan por el Océano Índico. Djibouti controla el acceso tanto al Mar Rojo y el Océano Índico, y une Europa, Asia-Pacífico, el Cuerno de África y el Golfo Pérsico”.⁷³ ■

73 Mordechai Chaziza (2021). China Consolidates Its Commercial Foothold in Djibouti, The Diplomat, <https://thediplomat.com/2021/01/china-consolidates-its-commercial-foothold-in-djibouti/>

REFERENCIAS*

- Abdullah, Walid Jumblatt. "The Mahathir Effect in Malaysia's 2018 Election: The Role of Credible Personalities in Regime Transitions." *Democratization* 26, no. 3 (2019): 521-36.
- AiIB. "Members and Prospective Members of the Bank." Asian Infrastructure Investment Bank, <https://www.aiib.org/en/about-aiib/governance/members-of-bank/index.html>.
- Alden, Chris, and Yixiao Zheng. "China's Changing Role in Peace and Security in Africa." Chap. 2 In *China and Africa: Building Peace and Security Cooperation on the Continent*, edited by C. Alden, A. Alao, Z. Chun and L. Barber, 39-66. Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2018.
- Bain, Caroline. *Guide to Commodities: Producers, Players and Prices, Markets, Consumers and Trends*. Edited by The Economist. London: Wiley, 2013.
- Beattie, Alan. "Argentina: The Superpower That Never Was." *Financial Times*, 23 May 2009.
- Bland, Ben. "Diplomatic Victory for China as Panama Ditches Taiwan." *Financial Times* (2017). Published electronically 13 June. <https://www.ft.com/content/9869ef7a-4fe7-11e7-bfb8-997009366969>.
- Cabestan, Jean-Pierre. "China's Military Base in Djibouti: A Microcosm of China's Growing Competition with the United States and New Bipolarity." *The Journal of Contemporary China* 29, no. 125 (2020): 731-47.
- Calvo, Alex. "China and the Falklands." *The Online Journal of the China Policy Institute* (2015). Published electronically 29 October 2015. <https://cpianalysis.org/2015/10/29/china-and-the-falklands>.
- Case, William. "Stress Testing Leadership in Malaysia: The 1mdb Scandal and Najib Tun Razak." *Pacific Review* 30, no. 5 (2017): 633-54.
- CIA. "The World Factbook - Costa Rica." <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cs.html>.
- Connolly, Daniel. "The Rise of the Chinese Navy: A Tirpitzian Perspective of Sea Power and International Relations." *Pacific Focus* 32, no. 2 (2017): 182-207.
- Dahl, Robert A. *How Democratic Is the American Constitution?* New Haven, CT: Yale University Press, 2008.
- Dutton, Peter A., Isaac B. Kardon, and Conor M. Kennedy. "China Maritime Report No. 6: Djibouti: China's First Overseas Strategic Strongpoint." 2020.
- EPI. "2010 Environmental Performance Index - Summary for Policy Makers." http://epi.yale.edu/sites/default/files/2010_epi_summary_for_policymakers.pdf.
- FMPRC. "The Argentine Government Recognizes China's Market Economy Status." (2004). Published electronically 18 November 2004. http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjb_663304/zzjg_663340/lmzms_664952/gjlb_664956/3453_664968/3454_664970/t170557.shtml.
- Fornes, Gaston, and Alvaro Mendez. *The China-Latin America Axis: Emerging Markets and Their Role in an Increasingly Globalised World*. 2 ed. New York: Palgrave Macmillan, 2018. doi: <https://doi.org/10.1007/978-3-319-66721-8>.
- Garcia, Enrique R., and Alvaro Mendez. "Mañana Today: A Long View of Economic Value Creation in Latin America." *Global Policy* (2021).
- Gomez, Edmund Terence. *Chinese Business in Malaysia: Accumulation, Ascendance, Accommodation*. Richmond: Curzon Press, 1999.
- Henry, J., and Institut français des relations internationales. *China's Military Deployments in the Gulf of Aden: Anti-Piracy and Beyond*. IFRI Center for Asian Studies, 2016.
- "Interview by Authors with Bruno Stagno - Former Foreign Minister of Costa Rica (2006-2010)." San Jose, Costa Rica, 3 May 2018.
- "Interview by One of the Authors with Former President of Costa Rica - Oscar Arias (1986-1990 & 2006-2010) and Nobel Peace Prize Laureate (1987)." San Jose, Costa Rica, 2017.
- "Interview by the Authors with Former President of the Dominican Republic - Leonel Fernandez (1996-2000; 2004-2008)." London, UK, 2016.
- Jones, L., S. Hameiri, and Royal Institute of International Affairs. *Debunking the Myth of "Debt-Trap Diplomacy": How Recipient Countries Shape China's Belt and Road Initiative*. Royal Institute of International Affairs, 2020.
- Katayama, Kazuyuki. *China's Rise and Japan's Malaysia Policy*. Magnolia Publishing Company, 2013.
- Koh, T., S.L. Seah, and L.L. Chang. *50 Years of Asean and Singapore*. World Scientific Publishing Company, 2017.
- Lewis, Daniel K. *The History of Argentina*. 1st Palgrave Macmillan ed. ed. Santa Barbara, CA: Greenwood, 2015.

- Lintner, B. *The Costliest Pearl: China's Struggle for India's Ocean*. Hurst, 2019.
- Liu, Hong, and Guanle Lim. "The Political Economy of a Rising China in Southeast Asia: Malaysia's Response to the Belt and Road Initiative." *The Journal of Contemporary China* 28, no. 116 (2019): 216-31.
- Mackerras, Colin. *The Cambridge Handbook of Contemporary China*. Cambridge: Cambridge University Press, 1991.
- Mendez, Alvaro. "Dependency in the Twenty-First Century? The Political Economy of China-Latin America Relations." [Review Article]. *The China Journal* 85 (2021): 210-12. doi:10.1086/711517
- . "Geopolitics in Central America: China and El Salvador in the 21st Century." In *China-Latin America and the Caribbean: Assessment and Outlook*, edited by Thierry Kellner and Sophie Wintgens, 207-21. Abingdon, UK: Routledge, 2021.
- . "Latin America and the AIIB: Interests and Viewpoints." *Global Policy* 10, no. 4 (2019): 639-44. doi: <https://doi.org/10.1111/1758-5899.12733>
- Mendez, Alvaro, and Chris Alden. "China in Panama: From Peripheral Diplomacy to Grand Strategy." *Geopolitics* 26, no. 3 (2021): 838-60. doi:10.1080/14650045.2019.1657413
- Mendez, Alvaro, and Mariano Turzi. *The Political Economy of China-Latin America Relations: the AIIB Membership*. New York: Palgrave Pivot, 2020. doi:10.1007/978-3-030-33451-2.
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina. "Biblioteca Digital De Tratados." <http://tratados.mrecic.gov.ar/busqueda.php?consulta=si&modo=c>.
- MOFCOM. "China-Costa Rica Fta Entered into Force on August 1." news release, 2011, http://fta.mofcom.gov.cn/enarticle/encosta/encostanews/201108/7440_1.html.
- Otaola, Jorge, and Richard Lough. "Update 1-Argentina Receives Second Currency Swap from China." Reuters, November 17, 2014 2014.
- Porter, M. *The Competitive Advantage of Nations*. New York: Free Press, 1990.
- Red ALC-China. "Ofdi De China En America Latina Y El Caribe 2007-2015." In *El Monitor de la OFDI de China en ALC*. Mexico: Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), 2017.
- Styan, David. "China's Maritime Silk Road and Small States: Lessons from the Case of Djibouti." *The Journal of Contemporary China* 29, no. 122 (2020): 191-206.
- Travis, Phillip. "Oscar Arias and the Treaty of Esquipulas." *Oxford Research Encyclopedia of Latin American History* (2017). doi:10.1093/acrefore/9780199366439.013.393.
- WITS. "Argentina Product Exports and Imports from China 2015." In *World Integrated Trade Solution*. Washington, DC: World Bank, 2015.
- World Bank. "Argentina: Gdp Growth (Annual %)." In *DataBank*: World Bank, 2017.
- . "Costa Rica Product Exports and Imports from China 2015." *World Integrated Trade Solution (WITS)* (2017). <http://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/CRI/Year/2015/TradeFlow/EXPIMP/Partner/CHN/Product/all-groups#>.
- Xu, Shaomin, and Jiang Li. "The Emergence and Fallacy of "China's Debt-Trap Diplomacy" Narrative." *China International studies*, no. 2 (2020): 69-84.

* Esta lista de referencias incluye todos los artículos revisados por pares utilizados para el estudio. También incluye todas las fuentes primarias y entrevistas realizado por los autores. No incluye todo el resto del material de apoyo (artículos electrónicos). Los títulos y enlaces web exactos se pueden que se encuentran en las notas a pie de página correspondientes

SOBRE LOS AUTORES

Chris Alden es profesor de Relaciones Internacionales en LSE y Director de LSE IDEAS. Es autor / coautor de numerosos libros, incluido *Foreign Policy Analysis – New Approaches* 2nd edition (Routledge 2017) y coeditor de *New Directions in Africa-China Studies* (Routledge 2019) y *China and Africa – building peace and security Cooperation on the continent* (Palgrave 2017).

Álvaro Méndez es investigador senior en LSE, así como codirector de la Unidad Sur Global de LSE en LSE IDEAS. Méndez es profesor adjunto del Institute for Global Public de la Fudan University. También es profesor invitado de Relaciones Internacionales en la Universidad de Pekín y Sciences Po Paris.

Nota: Las opiniones vertidas en esta publicación, son de responsabilidad exclusiva del autor, y no comprometen a las entidades y organizaciones del Proyecto.

Proyecto:

New diplomatic relations between Panama and China: geopolitical and socioeconomic implications

Código del Proyecto:

SENACYT-FID-18-034

Equipo de Investigadores de Panamá:

Luis Carlos Herrera

Markelda Montenegro

Virginia Torres-Lista

Equipo de Investigadores de Londres::

Chris Alden

Álvaro Méndez